

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN TRE LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA TERRITORIALE E OSPEDALIERA DI AUSILI PER INCONTINENZA AD ASSORBENZA, A MINOR IMPATTO AMBIENTALE, OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. AGGIUDICAZIONE

PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell’Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 24/07/2025 è stata indetta la “Procedura aperta, in forma centralizzata, suddivisa in tre lotti, finalizzata alla stipula di convenzioni per l’affidamento della fornitura territoriale e ospedaliera di ausili per incontinenza ad assorbenza, a minor impatto ambientale, occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria”, in modalità telematica ai sensi dell’art. 25 del medesimo decreto, per il tramite della piattaforma di e-procurement denominata “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA” alle seguenti condizioni:
 - ❖ da aggiudicare in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, individuato secondo i criteri individuati dal tavolo tecnico sopra citato, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti per tutti i lotti;
 - ❖ ogni lotto scaturisce in Convenzioni di durata complessiva pari a mesi n. 36 mesi per un valore complessivo come di seguito riepilogato:
 - valore complessivo dell’ appalto a base d’asta per 36 mesi pari ad € 27.388.019,46 (IVA esclusa);
 - il valore globale stimato dell’intero appalto comprensivo di un quinto dell’importo contrattuale è pari ad 32.865.623,35 (IVA esclusa).
 - ❖ gli oneri per la sicurezza per l’eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00;
- il termine per proporre chiarimenti è scaduto in data 08/10/2025 e le relative risposte sono state pubblicate entro il termine previsto dal disciplinare di gara sulla piattaforma di

e-procurement “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA”, e riportati anche sul sito web di PuntoZero S.c.ar.l. nella sezione dedicata alla procedura, dandone contestuale visibilità a tutte le ditte profilate sul sistema telematico;

- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 04/11/2025;
- a partire dal giorno 06/11/2025 si è provveduto all'apertura virtuale dei plichi amministrativi delle ditte partecipanti e contestualmente a seguito della verifica della documentazione pervenuta è stato attivato il sub procedimento di soccorso istruttorio con **verbale n.1 - (Allegato 1)**;
- con **verbale n. 2 (Allegato 2)** sono stati definiti i soccorsi istruttori, ed all’esito il RUP ha disposto conseguentemente, l’elenco dei concorrenti esclusi e ammessi di seguito riportato:

OPERATORE ECONOMICO	STATUS	LOTTE DI PARTECIPAZIONE
FATER S.P.A.	AMMESSO	1, 2 e 3
ITALORTOPEDIA S.r.l.	AMMESSO	2
NOVAMEDISAN ITALIA S.R.L.	AMMESSO	3
SANTEX S.P.A.	AMMESSO	1 e 2
SERENITY S.P.A.	AMMESSO	1 e 2
SVAS BIOSANA S.P.A.	AMMESSO	1

- con Determinazione dell’Amministratore Unico del 10/02/2026, è stata nominata la relativa Commissione Giudicatrice, come qui di seguito specificata:
 - Dr.ssa Cristina Urbini - I.F.O. Unità Spinale - Azienda Ospedaliera di Perugia - in qualità di Presidente;
 - Dott.ssa Elisa Di Maio - Dirigente Farmacista Dipartimento Assistenza Farmaceutica Territoriale - Usl Umbria 2 - in qualità di componente;
 - Dott.ssa Giulia Furci - Dirigente Farmacista - Usl Umbria 1 - in qualità di componente.
- la Commissione Giudicatrice come sopra composta ha eseguito le attività di valutazione tecnica redigendo apposito **Verbale n. 3 (Allegato 3)** e a seguito della constatazione di

condizioni di inidoneità tecnica di taluni prodotti, con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 21/05/2026 (**Allegato 4**) è stato adottato il provvedimento di esclusione e la relativa comunicazione di esclusione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 90, comma 1, lettera d) del D. Lgs. 36/2023;

- successivamente, in data 25/05/2026, la Commissione Giudicatrice ha provveduto alla chiusura della fase tecnica e al conseguente esame delle offerte economiche depositate degli operatori ammessi, secondo le modalità previste dalla *lex specialis*, estrapolando dalla piattaforma e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA", **Verbale n. 4 (Allegato 5)**, risultando ammesse le ditte Fater S.p.A., Santex S.p.A., Serenity S.p.A. e Svas Biosana S.p.A., in quanto la Commissione ha verificato e confermato la corrispondenza tra i dati della piattaforma e l'Allegato 7 per tutti i lotti di partecipazione;
- diversamente, con riferimento all'offerta presentata dalla ditta Italortopedia S.r.l. per il Lotto 2, come da citato Verbale n. 4, la Commissione ha riscontrato la seguente difformità:

- Valore in piattaforma e valore formale nell'Allegato 7: 3.714.683,65 €
- Valore reale da calcolo matematico (Quantità × Prezzo unitario): 15.447.710,037 €

Considerato che il Disciplinare di gara (par. 17) stabilisce espressamente che «in caso di discordanza fra l'importo complessivo offerto indicato a sistema e quello risultante dalla compilazione dall'Allegato 7, sarà ritenuto valido il valore indicato in quest'ultimo facendo riferimento ai prezzi unitari indicati dall'operatore economico» e che «sono inammissibili le offerte economiche che superino l'importo a base d'asta», sebbene l'operatore economico Italortopedia S.r.l. abbia indicato nell'Allegato 7 il medesimo totale visibile sulla piattaforma telematica, il ricalcolo matematico effettuato dalla Commissione — moltiplicando i quantitativi di fabbisogno previsti dalla documentazione di gara per i singoli prezzi unitari offerti dal concorrente nel menzionato Allegato 7 — ha rivelato un importo effettivo dell'offerta pari a € 15.447.710,037 (al netto di IVA). In virtù della sopra citata clausola, il valore reale così rideterminato sulla base dei prezzi unitari prevale sul totale dichiarato e lo stesso supera la base d'asta fissata a € 4.333.645,20 (al netto di IVA). Pertanto, l'offerta economica in esame viene dichiarata inammissibile dalla Commissione e, per l'effetto, ai sensi delle richiamate disposizioni del Disciplinare di gara, l'operatore economico Italortopedia S.r.l. viene escluso dalla procedura per il Lotto 2.

- successivamente, in data 05/06/2026, la Commissione giudicatrice, all'interno della

piattaforma di e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" che assicura la tracciabilità di tutte le fasi, ha proceduto all'esclusione della Ditta Italortopedia per il lotto 2, ai sensi del citato verbale n. 4, e ha provveduto alla estrapolazione dalla piattaforma delle graduatorie provvisorie, come da **Verbale n. 5 (Allegato 6)**;

- in considerazione del fatto che le offerte presentate dall'operatore economico, aggiudicatario proposto, Fater S.p.a. per i lotti n. 1 e 2 sono risultate sospette di anomalia, il R.U.P. ha richiesto, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, le relative giustificazioni;
- il RUP, come da **Verbale n. 6 (Allegato 7)**, in considerazione delle argomentazioni addotte dall'Operatore Economico Fater S.p.a, ritiene che le spiegazioni fornite per i Lotti n. 1 e n. 2 siano pienamente esaustive. Viene pertanto sciolta ogni riserva confermando la congruità, la serietà e la sostenibilità delle relative offerte economiche. Tale verifica è stata effettuata nel rispetto dell'art. 11 e dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e in osservanza delle disposizioni dell'art. 11 del Codice in tema di contratti collettivi. In particolare, con riferimento specifico al Lotto n. 1, l'Operatore Economico ha giustificato i costi della manodopera per il servizio di consegna domiciliare, originariamente stimati da PuntoZero nel valore a base d'asta. L'importo dichiarato di 1.915.200,00 €, sebbene superiore alla stima di € 1.898.845,00 della Stazione Appaltante, è stato ritenuto congruo poiché determinato in aderenza ai minimi salariali del CCNL di settore "Logistica, trasporto merci e spedizioni" (I100), coerentemente con quanto previsto dalla *lex specialis*. La Ditta ha inoltre ribadito che tale servizio sarà oggetto di subappalto, in linea con le dichiarazioni rese in sede di gara nel DGUE e nella domanda di partecipazione.

DATO ATTO CHE:

- Il Rup, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), ha richiesto alle ditte aggiudicatario del lotto n. 1, formale dichiarazione con cui si impegna a garantire l'applicazione del CCNL dichiarato per tutta la durata del contratto, ricevendo dall'Operatore economico idonea dichiarazione sottoscritta con assunzione di responsabilità in tal senso;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 35 comma 4 lettera a) che le ditte Fater S.p.A., Santex S.p.A., Serenity S.p.A. hanno richiesto l'oscuramento di alcune parti relative all'offerta o a giustificazione della medesima;
- in ordine a tali richieste il RUP ha condotto un'apposita istruttoria conclusasi in senso favorevole all'accoglimento dell'istanza di Fater S.p.A., Santex S.p.A., Serenity S.p.A. in quanto la richiesta di segretezza risulta specifica relativa a documentazione tecnica ed informazioni di dettaglio, la cui divulgazione risulterebbe idonea a pregiudicare interessi commerciali e industriali dell'operatore economico, rientrando pertanto nell'ambito di tutela di cui all'art. 35, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023. Si rileva altresì che, secondo consolidato orientamento giurisprudenziale, la tutela del segreto tecnico e commerciale deve essere riconosciuta in presenza di informazioni aventi carattere di riservatezza effettiva e non meramente dichiarata, purché la relativa istanza sia adeguatamente motivata e riferita a specifici documenti. Nel caso di specie, la richiesta appare coerente con la natura dei documenti e delle informazioni di dettaglio indicate dalle stesse Ditte. Pertanto il RUP accoglie l'oscuramento:
 1. per la ditta Fater S.p.A., delle dichiarazioni relative ai CAM, schede tecniche, certificati di laboratorio e documentazione integrativa a comprova di criteri premianti, relazione tecnica e relativi allegati;
 2. per la ditta Santex S.p.A., della documentazione relativa ai CAM, schede tecniche, confirmation letter, dichiarazioni di conformità e documentazione a comprova dei criteri premianti, relazione tecnica e relativi allegati;
 3. per la ditta Serenity S.p.A., delle dichiarazioni relative ai CAM, schede tecniche, dichiarazioni di conformità, certificati e/o rapporti di prova, certificazioni aziendali, documentazione a comprova dei criteri premianti, relazione tecnica e relativi allegati;
- In merito ai Certificati e ai rapporti di prova, per i quali è stato autorizzato un parziale e dettagliato oscuramento poiché contenenti dati di rilievo complessivo per le ditte, si precisa che i dati impiegati nella procedura e i risultati di performance utili all'attribuzione del punteggio sono riportati nelle griglie di valutazione allegate al Verbale n. 3 di valutazione tecnica, a garanzia della massima trasparenza ai fini dell'assegnazione del punteggio medesimo.

CONSIDERATO CHE:

- l'aggiudicazione della presente procedura per tutti i lotti è prevista nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 36 mesi;
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo alle singole

Amministrazioni contraenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione quadro e l'emissione degli ordinativi di fornitura;

- la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

RILEVATO PERTANTO:

- di aggiudicare, in applicazione della *lex specialis* di gara, la fornitura territoriale e ospedaliera di ausili per incontinenza ad assorbenza, a minor impatto ambientale, occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria sulla base della graduatoria di gara, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 suddivisa in 3 lotti, mediante la stipula di apposite convenzioni con un solo operatore economico, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 24/07/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 8**), per la durata di 36 (trentasei) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni, al seguente Operatore Economico:

Denominazione concorrente	Lotto aggiudicato
Fater S.p.A.	1 - 2 - 3

- che il valore complessivo regionale per l'intera durata di 36 (trentasei) mesi è pari ed € 22.100.057,96 (IVA esclusa), oltre all'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale pari ad € 4.420.011,59 (IVA esclusa), per un valore globale stimato dell'intero appalto pari a € 26.520.069,56 (IVA esclusa) i cui gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 36 mesi) di ogni singolo lotto vengono riportati nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 8**);
- che i costi della manodopera dichiarati nell'offerta economica dall'Operatore Economico aggiudicatario del lotto n. 1 sono pari a € 1.915.200,00;
- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali pari ad € 0,00 trattandosi di fornitura senza posa in opera.

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice degli Appalti, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.1 del disciplinare di gara, fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto

medesimo senza pretendere variazioni rispetto all'importo del contratto stesso e al prezzo di aggiudicazione.

- ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.6 del disciplinare di gara, può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate nel suddetto articolo del medesimo Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- l'attività di supporto al Rup è stata svolta dalla Sig.ra Laura Bottausci;
- con Determinazione del 08/05/2025 è stato disposto di dare applicazione al nuovo Regolamento di PuntoZero recante *"Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"* per la procedura in oggetto, quantificando le risorse per la corresponsione degli incentivi;
- non essendo risultati lotti deserti, si conferma la misura dell'incentivo quantificata nella Determina di indizione sopra citata.

DATO ATTO CHE:

- si è provveduto tramite il sistema BDNA del Ministero dell'Interno, ad inoltrare la richiesta della documentazione antimafia ai sensi del D. Lgs. 159/2011;
- sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione e quelli di ordine generale e speciale sugli aggiudicatari dando contestualmente atto dell'esperimento delle verifiche antimafia come da Verbale (**Allegato 9**);
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero S.c.a r.l., limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo alle singole Amministrazioni contraenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
- al RUP, che resta confermato anche per la relativa fase esecutiva della Convenzione, compete l'eventuale attivazione delle opzioni di cui al Disciplinare di gara, rimanendo in capo alle singole Aziende sanitarie la stipula dei contratti esecutivi nelle forme previste dai rispettivi regolamenti e la gestione dei rapporti contrattuali, come previsto nelle norme di gara, ivi compresa l'emissione degli ordinativi di fornitura;

VISTO il D. Lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

VISTA la Delibera n. 241 del 24/06/2026 "Iscrizione e aggiornamento dell'elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTO il Regolamento vigente "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025;

VISTO il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. del 08/05/2025

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare atto con il quale:

1) APPROVARE il documento istruttorio che resterà depositato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (protocollo aziendale), cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati, nonché le offerte tecniche ed economiche acquisite agli atti:

- Allegato 1: Verbale n. 1 - Valutazione amministrativa
- Allegato 2: Verbale n. 2 - Soccorsi istruttori e OO.EE. esclusi e ammessi
- Allegato 3: Verbale n. 3 - Valutazione tecnica
- Allegato 4: Determina di esclusione dell'Amministratore Unico di PuntoZero Scarl del 21/05/2026
- Allegato 5: Verbale n. 4 - Apertura busta economica
- Allegato 6: Verbale n. 5 - Valutazione economica
- Allegato 7: Verbale n. 6 - Anomalia dell'offerta
- Allegato 8: Tabella di aggiudicazione
- Allegato 9: Verifica possesso dei requisiti di partecipazione di ordine generale e speciale sugli aggiudicatari

- 2) **ESCLUDERE** dalla gara della Ditta Italortopedia S.r.l., ai sensi di quanto formalizzato nel verbale n. 5 (Allegato 6), a causa dell'inammissibilità dell'offerta economica presentata il cui importo complessivo risulta superiore alla base d'asta fissata.
- 3) **APPROVARE** altresì le graduatorie finali di merito di cui allegato n. 6, che per brevità non vengono riproposte per esteso ma si intendono integralmente riportate nel presente atto a tutti gli effetti di legge ancorché presenti in piattaforma;
- 4) **AGGIUDICARE** in applicazione della *lex specialis* di gara, la fornitura territoriale e ospedaliera di ausili per incontinenza ad assorbenza, a minor impatto ambientale, occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria suddivisa in 3 lotti, sulla base della graduatoria di gara, al seguente Operatore Economico:

Denominazione concorrente	Lotto aggiudicato
Fater S.p.A.	1 - 2 - 3

- mediante la stipula di apposite convenzioni con un solo operatore economico, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 24/07/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 8**), per la durata di 36 (trentasei) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni;
 - che il valore complessivo regionale per l'intera durata di 36 (trentasei) mesi è pari ed € 22.100.057,96 (IVA esclusa), oltre all'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale pari ad € 4.420.011,59 (IVA esclusa), per un valore globale stimato dell'intero appalto pari a € 26.520.069,56 (IVA esclusa) i cui gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 36 mesi) di ogni singolo lotto vengono riportati nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 8**);
 - che i costi della manodopera dichiarati nell'offerta economica dall'Operatore Economico aggiudicatario del lotto n. 1 sono pari a € 1.915.200,00;
 - gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali pari ad € 0,00 trattandosi di fornitura senza posa in opera.
- 5) **COMUNICARE** l'aggiudicazione alle ditte aggiudicatarie della procedura nonché a tutti i concorrenti l'adozione del provvedimento di aggiudicazione, nel rispetto dell'art. 90 del D.Lgs. n.36/2023 nonché ai concorrenti di ciascun lotto;

- 6) **DARE ATTO** ai sensi dell'art. 35 comma 4 lettera a) che le ditte Fater S.p.A., Santex S.p.A., Serenity S.p.A., hanno richiesto l'oscuramento di alcune parti relative all'offerta o a giustificazione della medesima e che, il RUP a seguito di istruttoria, ha accolto in senso favorevole la richiesta delle citate Ditte relativamente ai documenti e alle informazioni di dettaglio indicate dalle stesse Ditte, per le motivazioni dichiarate in premessa;
- 7) **DARE ATTO CHE** il RUP, resta confermato per la gestione delle convenzioni, rimanendo in capo alle Aziende Sanitarie la gestione dei contratti esecutivi e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
- 8) **DISPORRE** la pubblicazione del provvedimento di aggiudicazione e degli atti ad esso connessi sul profilo del committente nella sezione bandi e gare, pagina dedicata all'iniziativa, raggiungibile all'url "<http://www.puntozeroscarl.it>" e sulla piattaforma di e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" raggiungibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;
- 9) **DI DARE APPLICAZIONE** al nuovo Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023", e che non essendo risultati lotti deserti, si conferma la misura dell'incentivo quantificata nella Determina di indizione sopra citata;
- 10) **DARE ATTO** altresì che il provvedimento che si propone di adottare, unitamente ai citati verbali di seduta pubblica e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 112 del D. Lgs. 36/2023.

LA RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Dott.ssa Chiara Scardazza

LA COORDINATRICE AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI IN SANITA'

Dott. Giorgio Maglio